




LA SCIA SOSTITUISCE LA DIA: COSA E' CAMBIATO?

DOPOVENTIANNISIRITORNAACAPO

- 
- Collegio Geometri e Geometri Laureati della provincia di Modena
 - Associazione Geometri Liberi Professionisti della provincia di Modena

Modena 11 Luglio 2011

Standard Hotel Raffaello - Modena Strada per Cognento n.5

Un passo indietro: 18 novembre 2010

Presentazione

L'articolo 49, comma 4 – bis del [decreto legge 31 maggio 2010, n. 78](#), convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, disciplina la Segnalazione certificata di inizio attività (Scia), sostituendo integralmente la disciplina della dichiarazione di inizio attività contenuta nell'articolo 19 della legge 7 agosto 1990 n. 241.

Il senso di tale riforma è quello della riduzione degli oneri amministrativi per il privato, consentendogli di intraprendere un'attività economica sin dalla data di presentazione di una semplice segnalazione all'amministrazione pubblica competente.

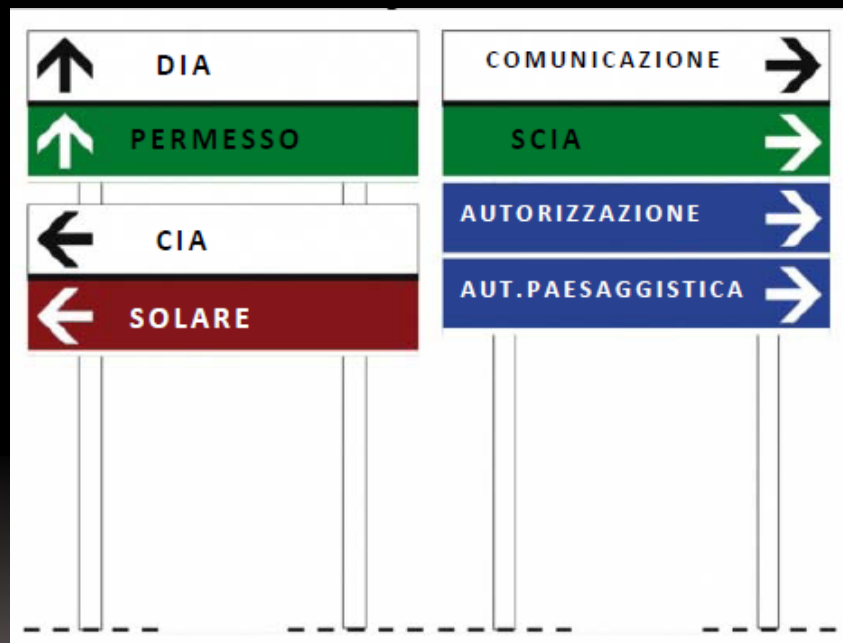
Con l'obiettivo di accelerare e semplificare rispetto alla precedente disciplina contenuta nella legge 241/90, che prevedeva il decorso del termine di trenta giorni prima di poter avviare l'attività oggetto della Dia, la Scia consente di iniziare l'attività immediatamente e senza necessità di attendere la scadenza di alcun termine.

Riduzione oneri
amm.vi per il privato

18 novembre 2010:
dal sito del
governo italiano:
– dossier-
“la segnalazione
certificata inizio
attività”

Accelerare e semplificare

I nuovi titoli edilizi, dopo i recenti interventi del legislatore statale



QUALE DIREZIONE?

I nuovi titoli edilizi, dopo i recenti interventi del legislatore statale

La riforma della disciplina edilizia per decreti:

- fino al 25 maggio 2010 (LR 31 del 2002):
 - 3 regimi giuridici (2 titoli + attività edilizia libera)
- Dal 26 maggio 2010 (DL 40 – L 73/2010):
 - 5 regimi giuridici (4 titoli + attività edilizia libera)
- CIL con asseverazione
- CIL senza asseverazione
- Dal 14 maggio 2011 (DL 70/2011):
 - **Sostituzione della DIA con la SCIA**

Ed inoltre:

- Dal 29 marzo (DLgs.28/2011)
 - Procedura abilitativa semplificata PAS (installazione impianti fotovoltaici)

Permesso di costruire

SCIA

CIL: ordinaria e asseverata

Comunicazione AL

PAS: procedura abilitativa
semplificata

I nuovi titoli edilizi: Emilia Romagna

L.R. 31/02

Permesso di costruire

D.L. 70/2011

SCIA

D.P.R. 380/2001

CIL: ordinaria e asseverata

D.P.R. 380/2001

Comunicazione AL (att.libera)

D.Lgs. 28/2011

PAS: procedura abilitativa
semplificata



LA SEGNALAZIONE CERTIFICATA DI INIZIO ATTIVITÀ SCIA

Cosa è la SCIA

L'art. 49, c. 4-bis e 4-ter del DL 78, convertito in L.122/2010:

Sostituisce, l'art. 19 della L.R. n. 241: la disciplina della DIA con quella della SCIA (tra i principi generali del procedimento amministrativo)

- ✓ Prescrive che la disciplina del nuovo titolo abilitativo **abbia immediata operatività** e
- ✓ **si sostituisca a ogni DIA** prevista da leggi statali e regionali

Riferimenti normativi



L.122/2010



D.L. 70/2011, art.5

Nessuna, di queste è una norma edilizia

In sintesi, si consente al privato:

allegando: ←

- Dichiarazioni sostitutive di certificazioni
- Dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà
- Attestazioni e asseverazioni e elaborati progettuali di tecnici abilitati
- di avviare e realizzare l'attività, sulla base di tale documentazione, sin dal giorno della presentazione della comunicazione
- senza dover attendere alcuna abilitazione e senza dover consentire un controllo preventivo da parte della PA

▪ di svolgere esso la valutazione se sussistono i requisiti e i presupposti per svolgere una attività

– di comunicare tale accertamento alla PA ("SEGNALAZIONE"),

Il Comune....

✓(non solo non rilascia un **titolo abilitativo**) ma non svolge più una istruttoria preliminare

✓svolge solo compiti di controllo successivo per:

▪ nei primi 30 gg, precludere la prosecuzione dell'attività/ conformarla a legge

▪ In ogni tempo, conformare l'attività a legge o

▪ precluderne la prosecuzione, in caso di pericolo di un danno a interessi sensibili

▪ In ogni tempo, annullare il titolo illegittimamente presentato (e non sanabile) e sanzionare gli eventuali abusi

• In ogni tempo, annullare il titolo e sanzionare gli abusi, dopo l'accertamento del falso negli elaborati presentati

Alla ricerca della semplificazione

•(Come per la DIA) non occorre procedimento amministrativo né provvedimento abilitativo: è atto privato che assume effetti amministrativi, di titolo abilitativo.

• Si sposta dalla PA al privato l'onere /responsabilità /rischio della istruttoria preliminare

• Si addossa al professionista, un'attività (/un periodo più lungo) di completa preparazione e verifica del titolo

• Non è previsto un periodo libero per controlli preventivi e per evitare che gli interventi della PA impattino su una attività già in corso.

Un dubbio: abbiamo semplificato ?

Dal punto di vista procedurale, "chi trae vantaggi"?

- in termini di rischio, non il privato (titolare e professionista),
- Non l'interesse generale alla tutela del territorio, in quanto la PA interviene solo "successivamente", tendenzialmente dopo l'inizio dei lavori e dunque quando l'intervento (eventualmente) non ammesso dalla legge o dai piani era stato avviato se non ultimato.

▪ **Semplificare**= facilitare|agevolare| snellire|rendere semplice o più semplice

▪ **Es:semplificare una procedura**

DAL 1977 AL 1985 L.10/77; L.457/78; L.94/82; L.R. 47/78 e s.m	• CONCESSIONE ; • AUTORIZZAZIONE ; • RELAZIONE ASSEVERATA opere interne(ART.26)
DAL 1996 al 2001 L.662/1996 (dopo la reiterazione di 14 D.L.)	INTRODUCE LA DIA (20 gg per inizio lavori)
DAL 2001 al 2010 D.P.R. 380/2001 L.R.31/02	PDC; DIA;
oggi	→ PDC;SCIA;CIL (bipartizione); AL; PAS



IL NUOVOSISTEMA FUNZIONA? HA BISOGNO DI CORRETTIVI ?

La SCIA in Emilia Romagna

Quale sarebbe la disciplina della SCIA, innestando l'art. 19 L.241 sulle norme della DIA L.R. n. 31 del 2002 ?

- SOSTITUIRE LA FASE DI FORMAZIONE DEL TITOLO EDILIZIO

- MANTENERE IMMUTATA L'ESECUZIONE E LA FINE LAVORI

- INTEGRARE LE MODALITA' DI CONTROLLO

(appunti tratti dalla relazione del dott. Giovanni Santangelo:
Servizio Affari Generali, Giuridici Regione Emilia Romagna)

DIA - L.R. 31/02

- OBBLIGATORIETA' DELLA PROCEDURA
- INTERVENTI SOGGETTI A DIA
- SALVO INTERVENTI SOGGETTI A PDC PER DECISIONE COMUNALE (ART.8, CO.2)
- COMPRESA "SUPERDIA" (ART.9)

SCIA

- ANALOGA OBBLIGATORIETA' DELLA PROCEDURA)
- ANALOGA (INTERVENTI SOGGETTI A SCIA)
- ANALOGA (SALVO INTERVENTI SOGGETTI A PDC PER DECISIONE COMUNALE)
- ANALOGA (COMPRESA "SUPERDIA" (ART.9)

DIA - L.R. 31/02 AMBITI VINCOLATI E PARERE CQ

- Dia: il titolo è privo di effetti e il SUE chiede autorizzazione/parere anche convocando CdS

SCIA AMBITI VINCOLATI E PARERE CQ

- La SCIA non sostituisce gli atti di autorizzazione o nulla osta, delle Amministrazioni preposte alla tutela dell'ambiente e del patrimonio culturale
- non può essere presentata senza autorizzazioni (assenza di presupposto), pena provvedimento interdittivo (divieto di prosecuzione e ripristino).
- Il Parere della CQ, nei casi previsti, dovrà essere preliminarmente acquisito

DIA - L.R. 31/02

- PRESENTAZIONE ALMENO 30 GG PRIMA DELL'INIZIO LAVORI
- ELABORATI DA PRESENTARE
- Documenti obbligatori:
 - – denuncia
 - – Asseverazione (conformità ai Piani, Rue e norme cogenti)
 - – Indicazione D.L., impresa (Durc)
 - – calcolo contributo di costruzione
- Elaborati tecnici
- Autorizzazioni

SCIA

- PRESENTAZIONE CONTESTUALE ALL'INIZIO LAVORI
- ANALOGO
- SEGNALAZIONE
- MANCA

DIA - L.R. 31/02

- EFFICACIA 3 ANNI
- FINE LAVORI E PROROGA
- PROVA DEL TITOLO (copia con data presentazione)

SCIA

→ ?

→

→

DIA - L.R. 31/02 VARIANTI

- ART.18
- variazioni essenziali
- Varianti sostanziali alla struttura
**Dia integrativa dell'originaria
(previa autorizzazione se area
vincolata)**
- ART.19
- Varianti minori
- – Dia di fine lavori

SCIA

- SCIA
- ANALOGO
- (la DIA di fine lavori può essere presentata dopo la conclusione dei lavori)

IL SISTEMA DEI CONTROLLI

DIA	SCIA
CONTROLLO PREVENTIVO, FORMALE, NEI 30 GG.	CONTROLLO FORMALE E DI MERITO NEI 30 GG
COMPLETEZZA ELABORATI DIA: richiesta di integrazione e termine (di 30 gg) sospeso	SCIA: non è prevista richiesta Integrazione / sospensione
CALCOLO CONTRIBUTO DIA: Richiesta regolarizzazione pagamenti	
TIPOLOGIA DI INTERVENTO Ordine motivato di non effettuare l'intervento	DIVIETO DI PROSECUZIONE e RIMOZIONE EFFETTI DANNOSI Oppure: -Ordine di conformare entro min. 30 gg (scia in variante)

! L'intervento non è ancora iniziato: è sufficiente misura interdittiva

Applicazione delle sanzioni previste dalla L.R.23/04 e D.P.R.380/01

IL SISTEMA DEI CONTROLLI

DIA	SCIA
DIA: ✓ almeno campione 30 % ✓ entro: - 12 mesi post fine lavori - Prima del Certificato di agibilità (se ristrutturazione edilizia e superdia)	NON E' PREVISTO
RIESAME (art.24) 1. su istanza di parte Entro 12 mesi per vizio di legittimità	}
2. d'ufficio, Idem riesame nel merito in caso di difformità dal parere della Commissione qualità	

IL SISTEMA DELLE SANZIONI

DIA	SCIA
applicazione delle sanzioni previste per assenza di titolo DIA Art. 18 LR 23 2004: <ul style="list-style-type: none">•13 assenza di PdC•14 assenza di titolo per ristrutturazione•16 assenza di titolo, negli altri casi di DIA	SONO PREVISTE LE MEDESIME SANZIONI
17 accertamento di conformità (Dia in sanatoria)	SCIA IN SANATORIA

CONTROLLO SULL'OPERA REALIZZATA

DIA	SCIA
STESSO CAMPIONE E STESSI TERMINI	NON SONO PREVISTI
ESERCIZIO DEL POTERE DI VIGILANZA DELL'ATTIVITA' EDILIZIA <ul style="list-style-type: none">• 14 ristrutturazione con totale difformità dal titolo• 15 ristrutturazione con parziale difformità• 16 altre dia con difformità• 17 dia in sanatoria	ANALOGO



SCIA: PERPLESSITA'

Sono criticità:

1) Aumento dei rischi in capo al professionista, con l'effetto:

- Aumento dei tempi di presentazione della pratica;
- Eventuali suoi sbagli non sono recuperabili - sanzioni penali
- resistenza ad assumersi la responsabilità nei casi dubbi

•2. Aumento del rischio per il titolare e per l'impresa costruttrice:

- ✓ apparente vantaggio all'accelerazione dei tempi del procedimento
- ✓ Ma si scontano i ritardi nella predisposizione della SCIA
- ✓ operano in una situazione di maggiore incertezza della propria situazione soggettiva
- ✓ il loro affidamento sulla legittima attuabilità dell'intervento può essere posto nel nulla dal controllo successivo della PA

Criticità: viste dalla Pubblica Amministrazione

✓ non vi è nessuna formale limitazione delle funzioni di controllo; (solo dopo; solo in caso) ma una generale perdita di **efficacia della sua azione**, in quanto gli interventi successivi non consentono di prevenire il danno/abuso

Aumento del rischio per il terzo interessato: non può avvantaggiarsi /promuovere l'intervento preventivo della P.A, ma solo:

- **richiedere quello successivo,**
- **affiancare all'iniziativa della PA il proprio ricorso al TAR, per ottenere il risarcimento del danno subito.**

Criticità: viste dalla Pubblica Amministrazione

Rispetto al processo edilizio nel suo complesso :

La SCIA appare incompatibile con tutte quelle norme che prevedono prima dell'inizio lavori taluni

adempimenti o l'acquisizione di autorizzazioni

(sul progetto esecutivo) :

- **Autorizzazione e deposito sismico**
- **Svincolo idrogeologico**
- **Normativa sugli impianti e risparmio energetico.**

il blocco dei cantieri già attivati porta poi ad un danno per tutti (i soggetti e) gli interessi in campo :

- per titolare e impresa esecutrice, per i ritardi e i costi degli investimenti non realizzati e del contenzioso
- Per professionista, sanzioni penali e disciplinari,
- Per la P.A. per l'inevitabile crescita del contenzioso

Criticità: gli Enti esterni cosa ne pensano?

ARPA;
AUSL;
VV.Fuoco.....





IN ULTIMA ANALISI

Prime considerazioni

Il nuovo sistema richiede:

- al cittadino e al professionista l'esercizio di nuovi diritti / doveri e connesse responsabilità
- all'Amministrazione una radicale modifica dell'attività nella fase che precede la presentazione della comunicazione/istanza modificando il ruolo di Ente che da Ente che rilascia il provvedimento diviene parte attiva per promuovere dichiarazioni consapevoli;

✓ il deposito e l'autorizzazione Sismica: il procedimento deve essere stato concluso prima della presentazione della SCIA

✓ Verificare la completezza e regolarità formale della pratica, all'atto della sua presentazione, strutturandola nella forma di un deposito, con conseguente rilascio dell'attestazione dell'avvenuto deposito (Vedi art. 5 del DPR n. 160 del 2010)



GRAZIE PER L'ATTENZIONE